

Số: 47/BC-BKTNS

Khánh Hòa, ngày 24 tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết về Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 22 tháng 4 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết về Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa (sau đây gọi tắt là Quy chế) theo nội dung Tờ trình số 4029/TTr-UBND ngày 11/4/2025 của UBND tỉnh.

Tham gia thẩm tra có 04/07 thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách. Cùng dự thẩm tra có đại diện lãnh đạo: Ban Pháp chế HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Sở Xây dựng, UBND thành phố Nha Trang.

Trên cơ sở các nội dung do UBND tỉnh trình và ý kiến của các thành viên tham gia thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

1. Về căn cứ pháp lý

Căn cứ vào quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Kiến trúc “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng quy chế quản lý kiến trúc và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành”, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa là đúng quy định.

2. Về sự cần thiết ban hành và hiệu lực của Quy chế

Luật Xây dựng năm 2019 được Quốc hội thông qua vào ngày 13/6/2019 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2020; Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc có hiệu lực kể từ ngày 07/9/2020 đã quy định trình tự lập, thẩm định, ban hành quy chế quản lý kiến trúc.

Ngày 25/10/2022, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2940/QĐ-UBND về việc ủy quyền công tác lập Danh mục công trình kiến trúc có giá trị, Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang.

Ngày 11/4/2025, UBND tỉnh có Tờ trình số 4029/TTr-UBND trình HĐND tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc ở thời điểm hiện tại là rất chậm trong khi

các quy định về quy chế quản lý kiến trúc đã được ban hành và có hiệu lực thi hành trong năm 2020. Mặt khác, căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương, Ban Chấp hành Trung ương đã đồng ý chủ trương kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện từ ngày 01/7/2025 và sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã bảo đảm cả nước giảm khoảng 60% - 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị cơ quan trình đánh giá thời gian có hiệu lực của Quy chế khi trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua để UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa tại thời điểm hiện nay.

3. Về diện tích khu vực lập Quy chế

Theo Tờ trình số 4029/TTr-UBND của UBND tỉnh, tổng diện tích khu vực nghiên cứu lập quy chế: 26.922 ha (*Theo đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa đến năm 2040*), trong đó:

- Diện tích đất tự nhiên: 25.422 ha
- Diện tích bảo tồn sinh cảnh, sinh thái ngập mặn, phát triển đô thị dịch vụ ven biển: 1.500 ha.

Theo Quyết định số 259/QĐ-TTg ngày 31/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đồ án Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa đến năm 2040, quy mô lập quy hoạch có tổng diện tích đất tự nhiên khoảng 26.736 ha, trong đó thành phố Nha Trang có diện tích khoảng 25.422 ha.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ cơ sở pháp lý để xác định phân diện tích bảo tồn sinh cảnh, sinh thái ngập mặn, phát triển đô thị dịch vụ ven biển 1.500 ha thuộc phạm vi lập Quy chế.

4. Về nội dung Quy chế

4.1. Về nội dung giải thích từ ngữ

Theo nội dung Điều 3 dự thảo Quy chế kèm theo Tờ trình số 4029/TTr-UBND của UBND tỉnh, có 41 nội dung/từ ngữ được giải thích khái niệm; trong đó:

- Một số nội dung/từ ngữ đã được giải thích tại các văn bản của Trung ương.
- Một số nội dung/từ ngữ được giải thích viện dẫn theo “*Thuyết minh Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Hồ Chí Minh tại Quyết định số 56/2021/QĐ-UBND ngày 28/11/2021 Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Hồ Chí Minh*”.
- Một số nội dung/từ ngữ được giải thích không nêu nguồn viện dẫn.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ:

- Việc giải thích lại từ ngữ, khái niệm đã được các văn bản của Trung ương giải thích, quy định.

- Thẩm quyền của UBND tỉnh trong việc giải thích từ ngữ đối với các nội dung/từ ngữ còn lại; tính phù hợp, chính xác về mặt chuyên môn theo các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch, kiến trúc, xây dựng.

4.2. Về tổ chức thực hiện

Tại Chương IV dự thảo Quy chế kèm theo Tờ trình số 4029/TTr-UBND của UBND tỉnh quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện Quy chế đối với nhiều tổ chức, cá nhân gồm: (1) Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật tỉnh; (2) Tổ chức, cá nhân tư vấn thiết kế; (3) Nhà thầu xây dựng; (4) Chủ sở hữu, chủ đầu tư, người sử dụng; (5) Các tổ chức chính trị - xã hội và nghề nghiệp; (6) Sở Xây dựng Khánh Hòa; (7) Sở Giao thông Vận tải Khánh Hòa; (8) Sở Kế hoạch và Đầu tư Khánh Hòa; (9) UBND thành phố Nha Trang; (10) Phòng Quản lý đô thị.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy dự thảo Quy chế không quy định trách nhiệm của UBND cấp xã trong việc tổ chức thực hiện Quy chế; quy định nhiệm vụ Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giao thông Vận tải, Phòng Quản lý đô thị trong khi các đơn vị này đã được sáp nhập, thay đổi tên gọi là chưa phù hợp.

Mặt khác, ngày 18/4/2025 UBND tỉnh có Tờ trình số 4497/TTr-UBND trình HĐND tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Cam Ranh, tỉnh Khánh Hòa. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, có sự khác biệt cơ bản về nội dung tổ chức thực hiện trong các dự thảo Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang và Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Cam Ranh. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, rà soát, hoàn thiện cho phù hợp, thống nhất.

4.3. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát, hoàn thiện các nội dung còn lại của Quy chế, bảo đảm phù hợp với các quy hoạch đã được cấp thẩm quyền phê duyệt và tuân thủ các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch, kiến trúc, xây dựng.

5. Về dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát, điều chỉnh dự thảo nghị quyết như sau:

5.1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị không đưa vào phần căn cứ ban hành nghị quyết đối với các văn bản sau:

- Quyết định số 2940/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 của UBND tỉnh về việc ủy quyền công tác lập Danh mục công trình kiến trúc có giá trị, Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang;

- Quyết định số 1303/QĐ-UBND ngày 13/6/2023 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc Phê duyệt, công bố danh mục kiểm kê di tích trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đến ngày 31 tháng 12 năm 2022;

- Thông báo số 1021-TB/TU ngày 28/02/2024 của Ban Thường vụ Thành ủy về việc Kết luận của Ban thường vụ Thành ủy tại cuộc họp nghe báo cáo Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang và Danh mục công trình kiến trúc có giá trị;

- Thông báo số 185/TB-SXD ngày 14/01/2025 của Sở Xây dựng về Kết luận của Chủ tịch Hội đồng thẩm định Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa.

Điều chỉnh đoạn: “Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Thông báo số 185/TB-SXD ngày 14/01/2025 của Sở Xây dựng về Kết luận của Chủ tịch Hội đồng thẩm định Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa” thành “Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm tra số/BC-BKTNS ngày ... tháng ... năm 2025 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; tiếp thu, giải trình của Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản số ngày tháng ... năm 2025 và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp”.

5.2. Điều chỉnh nội dung Điều 1 dự thảo nghị quyết theo hướng HĐND tỉnh chỉ thông qua những nội dung chính, mang tính nguyên tắc của Quy chế để UBND tỉnh tiếp tục rà soát, hoàn thiện, phê duyệt và chỉ đạo tổ chức thực hiện theo quy định pháp luật.

5.3. Điều chỉnh nội dung khoản 1 Điều 2 dự thảo nghị quyết như sau: “Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này; thực hiện phê duyệt và chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa theo quy định pháp luật”.

Kết quả biểu quyết: 100% thành viên Ban tham gia thẩm tra thống nhất với báo cáo kết quả thẩm tra.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- UBND thành phố Nha Trang;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, TH, ĐN.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Bùi Thanh Bình